

المقدمة

تعتبر الميثاق البوليسي الأوروبى أحد مراكز القوة الكبرى الثلاث في المجال العالمي. وتضطلع بدور قيادي في الاتحاد الأوروبى وفي العالم يتجلى من خلال التحكم في المجال الأوروبى وتنظيمه من جهة والإسهام في التحكم في المجال العالمي وتنظيمه من جهة ثانية وذلك بفضل ما تتمتع به من نفوذ قوى تستمد من التركيز العالي للسكان والحواسر والأنشطة الاقتصادية.

I- مجال تركيز قوى للسكان والأنشطة الاقتصادية

تحتل الميثاق البوليسي موقعا مركزيا في المجال الأوروبى وتتميز بتركيز قوى للسكان والأنشطة الاقتصادية والثروة.

1 - موقع الميثاق البوليسي في المجال الأوروبى

أ- إقليم بتوسط المحاور المهيكلية للاتحاد الأوروبى

تمتد الميثاق البوليسي الأوروبى في شكل هلال على طول يقارب 1500 كلم، وعرض يتراوح بين 300 و400 كم ينطلق من وسط انجلترا ويمر بأقطار البينيلوكس والشمال الغربى الفرنسى والمحور الريناني الغربى ألمانيا وينتهي إلى إقليم لومبارديا في شمال إيطاليا. ويشكل حوض نهر الراين - الذي تشترك فيه ستة أقطار من ضمنها خمسة مؤسسة للاتحاد الأوروبى - القسم الأكبر من الميثاق البوليسي. وتتوسط الميثاق البوليسي المجال الأوروبى وتمثل أهم محور ينتظم حوله هذا المجال إلى جانب المحاور الأخرى وهي القوس المحيطي* غربا والقوس البلطقي* شمالا والقوس المتوسطي* جنوبا والقوس الدانوبي* شرقا. وتشمل هذه الأقواس أقاليم متفاوتة الاندماج في مجال الاتحاد الأوروبى وتتراجع درجة الاندماج في اتجاه الأقاليم الطرفية في شرق الاتحاد وجنوبه وفي بعض أقاليمه الغربية والشمالية [1]. وتتجه الميثاق البوليسي إلى التمدد في اتجاه الشرق مستفيدة من التوسيع الخامس للاتحاد وذلك على طول محور ينطلق من هامبورغ ويمر ببرلين وبراغ وينتهي إلى فيينا، كما تتجه إلى التمدد غربا على طول محور باريس، ليون ومرسيليا.

ب- إقليم عبر حدودى منفتح على العالم

تعد الميثاق البوليسي الأوروبى على عكس الميثاق البوليسي الأمريكى واليابانية، مجالا عبر حدودى وعبر-قطري إذ تشكّل من مناطق حضرية تتوزع على ثمانية أقطار هي من الشمال إلى الجنوب المملكة المتحدة، هولندا، بلجيكا، اللكسمبور، ألمانيا، فرنسا وسويسرا وإيطاليا، تتعدّد بها اللغات والثقافات. ولا تحول الحواجز الطبيعية التي يمثّلها بحر الشمال في القسم الشمالى الغربى للميثاق البوليسي وجبال الألب في قسمها الجنوبى الشرقى دون تواصل مكثف. ناتها الحضرية نظرا لكثافة شبكة النقل التي يمثّلها نهر الراين محورها الرئيسى إلى جانب الأنفاق المهيكلية لتيسير الاتصالات عبر جبال الألب وهو ما يجعلها عابرة للحواجز الطبيعية. كما يتميز مجال الميثاق البوليسي بالانفتاح على واجهتين بحريتين نشيطتين تيسران ربطها بالعالم الخارجى هما بحر الشمال في الشمال الغربى والبحر المتوسط جنوبا. وعلاوة على ذلك يتسم مجال الميثاق البوليسي بتنوع الأوساط الطبيعية وهو ما يسهم في إثراء الأنشطة الاقتصادية وتنويعها [2 و3].

2 - مناطق حضرية مترابطة

أ- تحضر عريق وكثيف

تحتل الميثاق البوليسي الأوروبى قرابة 40 % من سكان الاتحاد الأوروبى على ما يزيد بقليل عن عشر مساحته بمعدل كثافة يتراوح بين 200 و500 ساكن/كم² [4 و5]. ويتلزم هذا الاحتشاد السكاني مع نسبة تحضر عالية تتعدّى 80 % وتعد الأكثر ارتفاعا في الاتحاد الأوروبى. وتعد الظاهرة الحضرية عريقة خاصة في حوض نهر الراين الذي ينفرد بنسيج حضري كثيف تشكّل في ظل نمو النشاط التجارى في العصر الوسيط وتكثف أثناء الثورة الصناعية. وتضم الميثاق البوليسي الأوروبى أكثر من 60 مدينة يتجاوز عدد سكان الواحدة منها ألف نسمة و 23 مدينة مليونية.

ب- مناطق حضرية متعددة ومتصلة خاصة في حوض نهر الراين

تنتظم مدن الميغالوبوليس في مناطق حضرية كبرى [4 و 5] تشكل شريطا من المدن المتجاورة التي تتدرج نحو التلاحم. وتعد الميغالوبوليس ثمانية مناطق حضرية كبرى هي لندن الكبرى، الرانشتاد في هولندا، مثلث أ نفرس-قاند-بروكسال في بلجيكا، ليل-روباي-توركوان في الشمال الغربي الفرنسي، الراين-روهر، الراين-ماين والراين-نيكار على طول نهر الراين في ألمانيا، وميلانو في الشمال الايطالي في حين تظل باريس خارج مجال الميغالوبوليس. وتتميز هذه المناطق الحضرية بالتواصل رغم وجود حواجز طبيعية وذلك بفضل كثافة شبكة النقل.

3 - تركيز كبير للأنشطة الاقتصادية

أ- نسيج صناعي عريق وقوي ومتجدد

تضم الميغالوبوليس الأوروبية أكبر التجمعات الصناعية في الاتحاد الأوروبي وأكثرها عراقا كما تعد موطن الشركات الصناعية الأوروبية الكبرى في مختلف فروع الصناعة. وتتركز الأنشطة الصناعية في الحواضر المينائية للواجهة البحرية الشمالية والأحواض الفحمية الداخلية: الروهر واليسار وكولونيا في ألمانيا، كمبين وبوريناخ في بلجيكا، لمبورغ في هولندا والورين في فرنسا [6]. وتدعمت هذه الريادة الصناعية بتطور صناعات الجيل الثاني وباتساع المجال الصناعي ليشمل حواضر الشمال الايطالي التي عرفت حركية صناعية متزايدة اثر الحرب العالمية الثانية. وقد عززت عملية التحويل الصناعي بالأقاليم الصناعية المتأزمة وما رافقها من تطوير تكنولوجي القوة الانتاجية الصناعية للميغالوبوليس إذ تم التركيز على صناعات التكنولوجيا العالية. وتسهم الميغالوبوليس بالذصب الأوفر من القيمة الجمالية للإنتاج الصناعي والقيمة المضافة الصناعية في الاتحاد الأوروبي كما تتركز بها مؤسسات صناعية ذات وزن عالمي.

ب- تركيز متزايد لخدمات الثالث العالي أوجد الدور القيادي

تعد الميغالوبوليس الأوروبية مركز القوة الاقتصادية الأوروبية واحد مراكز الدفع الكبرى للاقتصاد العالمي إذ توفر قرابة ثلثي الناتج الداخلي الخام للاتحاد الأوروبي وقرابة خمس الناتج الداخلي الخام العالمي. كما تعتبر من أكبر المجالات التجارية والاستهلاكية والاستثمارية في العالم، علاوة على ما تتمتع به من تأثير سياسي وإشعاع علمي وثقافي. وتستأثر بالوظائف التقريرية والقيادية السياسية والاقتصادية [7] إذ تأوي حواضرها المؤسسات السياسية الأوروبية وبعض المؤسسات الدولية [8 و 9] والمقرات الاجتماعية للشركات عبر القطرية الأوروبية والأجنبية خاصة الأمريكية واليابانية وبورصات ذات وزن عالمي مثل بورصة لندن إلى جانب المؤسسات المالية الأوروبية والأجنبية الكبرى. كما تأوي عددا كبيرا من المؤسسات العلمية ومراكز البحث والتطوير وتحضن المؤتمرات والملتقيات السياسية والاقتصادية والعلمية الدولية علاوة على ما يتوفر في حواضرها من متاحف ومعالم تاريخية تمثل عامل جذب ثقافي وتسهم في تنشيط السياحة وتمنحها إشعاعا ثقافيا كبيرا. وقد منحها هذا التركيز المتزايد للأنشطة الخدمية عموما وخدمات الثالث العالي خصوصا وزنا اقتصاديا كبيرا ودورا قياديا بارزا في الاتحاد الأوروبي والعالم.

ج- حواضر كبرى تسهم في هيكلة المجالين الأوروبي والعالمي

أدت ظاهرة الحوضرة التي شهدتها النظام الحضري الأوروبي في العقود الأخيرة إلى بروز حواضر تجمع بين تنوع الأنشطة الاقتصادية والنزعة المتزايدة إلى التخصص في ظل تنافس حاد بينها على استقطاب الاستثمار والشركات عبر القطرية الأوروبية والأجنبية واليد العاملة عالية التأهيل وخدمات الثالث العالي وصناعات التكنولوجيا العالية والاستثمار بالوظائف التقريرية والقيادية. وتشكل هذه الحواضر عقدا لوجيستية* تنطلق منها وتنتهي إليها محاور النقل الكبرى. وقد عززت ظاهرة الحوضرة هيمنة الميغالوبوليس على المجال الأوروبي وزادت في قدرتها على التحكم فيه وتنظيمه وهو ما أهلها للاضطلاع بدور الواجهة الاقتصادية التي تربط اقتصاد الاتحاد الأوروبي باقتصاد بقية أقطاب العالم وخاصة مراكزه النشطة. ويمكن التمييز بين أربعة أصناف من الحواضر باعتبار الوظائف والنفوذ. فعلاوة على لندن [10] الحاضرة العالمية التي تعتبر أكثر حواضر الميغالوبوليس إشعاعا ونفوذا في الاتحاد الأوروبي والعالم، توجد حواضر أوروبية مثل أمستردام وبروكسال [11] وستراسبورغ وروتردام وفرانكفورت وحواضر وطنية مثل ميلانو [12] وحواضر إقليمية مثل قاند وشتوتغارت وتورينو....

II- عوامل متعددة ساعدت على تشكيل الميغالوبوليس وتنامي نفوذها

أ فُضِي تظافر عراقا التعمير وقدم الأ نشطة الاقتصادية من جهة، والسياسات المشتركة المرتبطة بالبناء الأ وروبي المشترك من جهة ثانية وقوة البنية التحتية في ميدان النقل خصوصا إلى شكل الميغالوبوليس واكتسابها خاصية التركيز السكاني والاقتصادي التي تميزها عن بقية مجال الاتحاد.

1 - إقليم استفاد من عراقا التعمير والأسبقية في التصنيع

أ- موطن تعمير عريق

يعتبر مجال الميغالوبوليس موطن تعمير عريق في القارة الأوروبية لما يختص به المجال الطبيعي من مزايا مساعدة أ برزها الشبكة النهرية التي يمثل نهر الراين عمودها الفقري وواجهتان بحريتان هما البحر الأ بيض المتوسط في الجنوب وبحر الشمال في الشمال الغربي مكننا من ربط هذا المجال بالخارج. كما يتوفر هذا المجال على ثروات باطنية هامة مثل الفحم الحجري والحديد هيأت الأرضية للثورة الصناعية وأفضت إلى تشكل مناطق صناعية في الرور وفي الشمال الفرنسي وفي هولندا وبلجيكا مثلت النواة الأولى للميغالوبوليس الأوروبية. ويشهد على عراقا التعمير قدم الظاهرة الحضرية إذ تتجاور في هذا المجال أجيال متعددة من المدن تحتزن إرثا ضخما من الخبرة الاقتصادية أسهم في تشكل الميغالوبوليس وفي إكسابها نفوذا كبيرا في الاتحاد الأوروبي وفي العالم [13 و14].

ب- خبرة اقتصادية متراكمة عززت نفوذ الميغالوبوليس

تلازمت عراقا التعمير مع حركية اقتصادية انطلقت منذ بداية العصر الوسيط وتصاعدت وتيرتها بدءا بتنامي النشاط التجاري وبروز أقطاب تجارية كبرى مثل بروج (Bruges) وأنفرس (Anvers) في الشمال وجنوة والبندقية (Venise) وميلانو في الجنوب وتعززت هذه الحركية الاقتصادية بتراكم الثروات الناجم عن الاكتشافات الجغرافية الكبرى والتجارة المثلثة. وقد عززت الثورة الصناعية في القرن التاسع عشر الطابع المركزي لهذا المجال إذ شهد ثورة علمية وتقنية عجلت بإرساء الاقتصاد الرأسمالي الصناعي وتشكلت أحواض صناعية كبرى قامت على صناعة الفولاذ والصناعات الكيماوية مازالت تشكل حتى اليوم أهم مكونات النسيج الصناعي الأوروبي [14]. وقد رافق إرساء الاقتصاد الصناعي تطوّر الهياكل المالية والتجارية الحديثة [15]، ونشأة النظام الرأسمالي. وتدعم نفوذ هذا المجال بفضل حركة التوسع الاستعماري وظل مركز التحكم الرئيسي في العالم حتى 1914 بفضل ما كان يرد عليه وما يصدر عنه من أ دفاق بشرية ومالية واقتصادية ضخمة وما يصاغ في عواصمه الكبرى من قرارات سياسية أسهمت ولا تزال في توجيه الأحداث العالمية في الفترتين الحديثة والمعاصرة.

2- السياسات الأوروبية المشتركة تعزز قوة الميغالوبوليس وتزيد نفوذها

أسهم البناء الأوروبي في تعزيز الطابع المركزي للميغالوبوليس إذ استفادت الحواضر من أسبقية انتمائها إلى الأقطار المؤسسة للاتحاد الأ وروبي وغنمت من السياسات المشتركة ما عزز التركيز السكاني والاقتصادي بها وزاد في نفوذها الأوروبي والعالمي.

أ- دور سياسة التنمية الإقليمية

اضطلعت سياسة التنمية الإقليمية بدور بارز في هذا المضمار بواسطة المبادرتين الأوروبيتين أوربان* وتنمية الأقاليم الحدودية*. وتهدف المبادرة الأوروبية أوربان إلى إرساء عملية التنمية في المدن الأوروبية عبر تأهيل المناطق الحضرية المتأزمة ودعم المؤسسات الاقتصادية والرفع في قدرتها التنافسية، أما المبادرة الأوروبية "تنمية الأقاليم الحدودية" فقد أعطت دفعا كبيرا للتعاون عبر الحدودي وخاصة بين الأقاليم الحدودية على طول نهر الراين. وتستفيد المبادرتان من تمويلات توفرها الصناديق الهيكلية الأوروبية*.

ب- دور سياسة النقل المشتركة

أسهمت مشاريع النقل المندرجة ضمن الشبكة عبر- الأوروبية في تعزيز ترابط حواضر الميغالوبوليس والرفع في قدرتها على استقطاب السكان والأنشطة الاقتصادية، وبسط نفوذها على الأقاليم الطرفية الشمالية والشرقية والجنوبية. وتتضمن مشاريع النقل المشتركة المزمع إنجازها حتى سنة 2020 محاور نقل تتخذ اتجاهين: اتجاه شمال- جنوب ييسر الاتصال بين التجمعات الحضرية الكبرى في الميغالوبوليس ويلحق بها

الأقاليم الطرفية الجنوبية والشمالية عموماً، واتجاه غرب- شرق يمكن من بسط هذا النفوذ على الأقاليم الطرفية خاصة في أوروبا الوسطى والشرقية.

ج- دور البناء الاقتصادي المشترك

أدى إلغاء الحواجز الجمركية وبعث السوق الموحدة وتوحيد العملة الأوروبية إلى تنامي الأدفاق المالية وأدفاق السلع وزاد في تحركية اليد العاملة والشركات الأوروبية داخل المجال الأوروبي وكان إقليم الميغالوبوليس بحكم موقعه ومقوماته البشرية والاقتصادية أكثر أقاليم الاتحاد الأوروبي استفادة من الاندماج الأوروبي. وهكذا أسهمت السياسات المشتركة في تعزيز المكانة المركزية للميغالوبوليس في اقتصاد الاتحاد الأوروبي ودعمت نفوذها الإقليمي والعالمي.

3- شبكات نقل واتصال كثيفة تربط مراكز الميغالوبوليس

ساعدت شبكات النقل على التركيز البشري والاقتصادي في حواضر الميغالوبوليس وعلى ترابطها والرفع في قدرتها على استقطاب السكان والأنشطة الاقتصادية.

أ- نقل بحري ونهري نشيط

تمثل موانئ الواجهة الشمالية بوابة الميغالوبوليس وتأتي أكبر ميناء في أوروبا والثاني في العالم وهو ميناء روتردام. وتستقطب هذه الواجهة القسم الأوفر من صادرات أقطار أوروبا الوسطى والشرقية وأقطار أوروبا الشمالية الغربية وبعض الأقطار الجنوبية (إيطاليا) كما تؤمن واردات هذه الأقطار إذ تنتهي إليها محاور النقل الحديدي والطريقي والنهري وقنوات نقل المحروقات [16 و 17]. كما يمثل نهر الراين طريقاً سيّارة مائية تمتد على قرابة 800 كم قابلة للملاحة النهرية بفضل أعمال التهيئة التي شهدتها منذ القرن التاسع عشر وبفضل تهيئة الأنفاق والممرات العابرة للأنهار، وهو يربط بين موانئ الواجهة الشمالية والبحر المتوسط، كما يرتكز على عقد لوجستية أهمها فرانكفورت وكولونيا وأكبر ميناء نهري في العالم هو دويسبورغ.

ب- شبكات كثيفة من الخطوط الحديدية والطرق

تشكل خطوط النقل الحديدي والطريقي محاور كبرى تتجه خاصة من الشمال إلى الجنوب مثل الخط الحديدي ميلانو- بال- فرانكفورت- كولونيا- أمستردام والطرق الموازية لنهر الراين التي تتخذ نفس الاتجاه وهي تربط حواضر الميغالوبوليس وتمثل عمودها الفقري. وتعرف الطرق السيارة اكتظاظاً كبيراً يتم السعي إلى التخفيف منه بإنشاء محاور نقل جديدة مثل الخط الحديدي فائق السرعة باريس- ليل- أمستردام- كولونيا ومحاور جديدة تتجه من الغرب إلى الشرق تربط الميغالوبوليس بالأقاليم الطرفية وممرات مخصصة لنقل البضائع.

ج- شبكة مطارات نشيطة تدعم النفوذ العالمي للميغالوبوليس

تستفيد الميغالوبوليس من شبكة مطارات [18] هي الأكبر في أوروبا أهمها مطارات لندن وباريس وفرانكفورت وشبكة اتصالات حديثة تربط بين مراكزها الكبرى وتيسر ربطها بالمراكز الاقتصادية الكبرى في العالم. لقد منحت هذه العوامل المختلفة للميغالوبوليس الأوروبية قوة جذب كبيرة ومتزايدة ونفوذاً إقليمياً وعالمياً.

الخاتمة

تمثل الميغالوبوليس مركز القوة الأوروبية لكن ما تشهده من تركيز قوي للسكان والأنشطة الاقتصادية مقارنة بباقي مجال الاتحاد يعدّ من الاختلالات الواجب تداركها. وتلازماً مع الحرص على الحفاظ على قوة الميغالوبوليس ونفوذها ضمن مجال عالمي معولم، تسعى سياسة تنظيم المجال في الاتحاد الأوروبي إلى خلق مجال متعدد المراكز بالاعتماد على مثال تطوير المجال المشترك* قصد الحدّ من هذه الاختلالات وتحقيق الإدماج الكامل للأقاليم الأوروبية في الاقتصاد العالمي وتحقيق التنمية المتضامنة التي تمثل واحداً من الأهداف الأساسية للبناء الأوروبي.